

146

R A P P O R T
DU COMITÉ DES FINANCES,
SUR LA COMPTABILITÉ

DES

COLLECTEURS ET PREMIERS PERCEPTEURS,

Fait à la Séance du 23 Août,

PAR M. LE COUTEULX DE CANTELEU.

IMPRIMÉ PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE

MESSIEURS,

Votre Comité des Finances vous présente un projet de Décret sur la comptabilité des Collecteurs & premiers Percepteurs; il s'est particulièrement occupé, dans les dispositions qu'il a adoptées, de dissiper les

A

craintes qu'on pourroit avoir sur l'épuisement du numéraire effectif des Provinces : ces dispositions présentent en effet les moyens d'en assurer l'emploi & le versement dans les différentes villes du Royaume, où les Caisses publiques sont établies.

Votre Comité a observé qu'il existe, dans chaque division du Royaume, un mouvement régulier du numéraire, d'abord apporté par les Collecteurs & premiers Percepteurs dans les Caisses publiques, & reporté ensuite, toutes les semaines, aux extrémités de ces divisions, par les Laboureurs, les Négocians, les fabricans & Marchands; mouvement qui vivifie, alimente l'agriculture & l'industrie de nos Provinces. Votre Comité a parfaitement senti que ce mouvement ne peut être rompu, sans un enchaînement effrayant de malheurs & de désordres.

Votre Comité a également observé que cette circulation recevoit son activité par l'échange direct ou intermédiaire des billets de commerce & lettres-de-change que les Propriétaires de terres, les Fabricans & les Marchands reçoivent en paiement des productions du sol & de l'industrie de leur canton; qu'elle recevoit également un mouvement très-utile, par les paiemens auxquels l'Administration générale étoit obligée de pourvoir, en acquit des dépenses publiques faites dans les Provinces; qu'ainsi ce flux & reflux continuuel du numéraire s'étoit maintenu & conservé, parce que les Caisses publiques des principales villes du Royaume n'avoient jamais versé dans le Trésor royal

en numéraire effectif que les sommes excédentes à celles qui ont été nécessaires pour acquitter , dans chaque Province, les dépenses de détail de l'administration générale, la solde des troupes de terre & de mer, & pour faciliter l'échange des billets de commerce & des lettres-de-change.

En effet, Messieurs, c'est particulièrement par la conversion , dans les Provinces , des produits des recettes, contre des lettres-de-change sur la Capitale , que les Receveurs-Généraux acquittent, en grande partie, au Trésor public les contributions du Royaume, & Paris paye ainsi non-seulement ce qu'il doit, mais aussi ce qui est dû par les Etrangers, au commerce & à l'industrie françoise.

Mais votre Comité a considéré, Messieurs , que pour conserver cette circulation si utile & si salutaire, il étoit indispensable de faire parvenir sévèrement dans les différentes Caisses publiques du Royaume les impositions des Contribuables, telles qu'elles sont payées par eux , sans qu'il soit permis aux premiers Percepteurs & Collecteurs d'oublier qu'ils sont dépositaires des deniers qu'ils reçoivent, & qu'ils doivent verser religieusement , ainsi qu'ils leur sont payés par les Contribuables, aux termes des articles VI & VII de votre Décret des 16 & 17 Avril.

Votre Comité a dû prendre d'ailleurs dans la plus sérieuse considération les réclamations pressantes qui lui sont parvenues sur cet objet, par les principales villes du

Royaume, & divers Départemens, notamment celui de la Gironde et de la Seine inférieure.

C'est d'après ces différentes considérations, qu'il a l'honneur de vous présenter le projet de Décret, dont je vais vous donner la lecture.

PROJET DE DÉCRET

*Sur la comptabilité des Collecteurs et
premiers Percepteurs des impositions
directes et indirectes.*

L'ASSEMBLÉE NATIONALE considérant que les Caisses publiques doivent, dans les différentes villes du Royaume où elles sont & seront établies, pourvoir en argent à beaucoup de dépenses de détail, notamment à la solde des troupes; considérant que ces différens genres de service ne peuvent se faire, si tous les Collecteurs ou Percepteurs des deniers publics cessent de se regarder comme dépositaires des sommes fournies par les Contribuables, qu'ils ne peuvent dénaturer, sous aucun motif d'intérêt particulier ou de convenance; considérant en même temps que les lettres-de-change qui opèrent successivement, en faveur des Provinces, le remboursement de ce qui leur est dû, doivent obtenir comme par le passé la facilité d'être échangées contre le produit des contributions, échange qui fait refluer le numéraire effectif dans les mains de ceux qui entretiennent les travaux de l'Agriculture, du

commerce & des Manufactures, a décrété & décrète ce qui suit.

ARTICLE PREMIER.

Les contribuables & Officiers Publics, soumis à l'acquiescement d'aucuns droits & contributions dus par eux en assignats comme en argent, en se conformant néanmoins aux articles VI & VII du Décret des 16 & 17 Avril 1790, qui ordonnent que l'assignat vaudra chaque jour son principal, plus l'intérêt acquis, & qu'on le prendra pour cette somme, & que pour éviter toute discussion dans les paiemens, le débiteur fera toujours obligé de faire l'appoint, & par conséquent de se procurer le numéraire d'argent nécessaire pour solder exactement la somme dont il sera redevable;

I I.

Les collecteurs & premiers percepteurs des contributions tant directes qu'indirectes remettront exactement dans les caisses Publiques des différentes villes du Royaume où elles sont & seront établies, & où ils doivent faire leurs versements respectifs, les sommes telles qu'ils les auront perçues des contribuables, sans pouvoir dénaturer leurs recettes, à peine d'être poursuivis comme dépositaires infidèles, & coupables de malversation: à cet effet lesdits Collecteurs & premiers Percepteurs seront tenus de mentionner sur leurs rôles & registres, à chaque article, si le paiement du contribuable a été fait en argent ou en assignats, & de présenter lesdits rôles & registres, lorsqu'ils en seront requis.

I I I.

Le versement des sommes qui aura été fait en argent

par les Collecteurs & premiers Percepteurs aux mains des régisseurs, fermiers & receveurs, sera constaté sur les registres, journaux & bordereaux desdits régisseurs, fermiers & receveurs, en se conformant aux dispositions du Décret du premier Juin de cette année concernant les receveurs-généraux.

I V.

Les sommes qui par les versements des Collecteurs & premiers percepteurs conformes aux dispositions des articles ci-dessus, auroient été faits en argent dans les caisses publiques des différentes villes du Royaume, seront destinées à acquitter dans chaque Département les dépenses de détail de l'administration générale, & à pourvoir aux divers services de cette administration, notamment à la solde des Troupes de terre & de mer.

Pourront lesdits régisseurs fermiers & receveurs, échanger le surplus contre les Lettres-de-change ou assignats à leurs choix, périls & risques, ainsi que cela a été en usage précédemment, en se conformant aux règles qui leur sont prescrites pour leur comptabilité, notamment par le Décret du premier Juin dernier ; & quant aux échanges qu'ils feront de leurs fonds libres contre des assignats, ils seront tenus d'en faire registre pour constater l'époque à laquelle les intérêts cesseront d'en courir au profit de la Nation.

Nota L'Assemblée Nationale a ordonné l'impression et l'ajournement de ce Rapport et projet de Décret. Cette décision a eu pour motif le désir que plusieurs Opinions ont eu d'examiner plus attentivement si, en effet, les dispositions de ce Décret conservoient dans les Provinces le numéraire effectif qui pourroit y être levé par la voie des impositions. Les esprits étoient encore frappés d'un projet qui avoit été précédemment présenté par le Comité des Finances, et dans lequel on avoit cru appercevoir des dispositions contraires à cette inten-

tion ; mais le Comité des Finances , en reprenant de nouveau en considération la licence des Collecteurs et premiers Percepteurs qui , pour leur intérêt particulier , se permettent de dénaturer leurs recettes , a précisément manifesté en cela sa sollicitude pour les intérêts de l'agriculture , du commerce et des manufactures des Provinces. Il s'est convaincu d'abord que , lorsque les dépenses de l'Administration dans le Royaume , qui , dans leur détail , peuvent exiger du numéraire effectif , sont acquittées par le reversement sur les lieux , de la quantité suffisante que peut en avoir fourni la contribution , il n'y a plus le même intérêt pour le Trésor public de recevoir à Paris les contributions en numéraire effectif ; mais en même tems il est évidemment démontré au Comité des Finances que la circulation du numéraire nécessaire pour les paiemens des travaux de l'agriculture , du commerce et des manufactures , ainsi que pour le paiement des dépenses en détail de l'Administration , seroit entièrement interrompue , si les Collecteurs et premiers Percepteurs n'étoient pas sévèrement assujétis à verser dans les différentes Caisses publiques , répandues dans le Royaume , les deniers de leurs recettes , tels qu'ils les auront perçus des Contribuables , parce que la réunion de ces deniers dans les caisses publiques , est le seul moyen que la distribution du numéraire s'établisse naturellement , en raison des besoins de tous , et des échanges que chacun peut faire individuellement. On tomberoit dans une grande erreur , si on se persuadoit que cette répartition du numéraire effectif se feroit également , si on laissoit s'opérer partiellement , par les mains des Collecteurs et premiers Percepteurs , ces distributions et ces échanges. En outre l'abus dangereux de leur comptabilité , on doit considérer qu'il en est du numéraire effectif , comme du bled : toutes les Municipalités du Royaume ne peuvent trouver en elles-mêmes la quantité nécessaire à leurs besoins , en raison de leur population , de leur industrie et de leurs productions ; il faut donc pour l'argent un centre de réunion ; il faut des marchés publics pour le bled , où chaque individu et chaque Communauté puisse s'approvisionner , en raison de ses besoins , de ses travaux et de ses moyens d'échange ; et il seroit impossible d'obtenir cet avantage si important , si on permettoit aux Collecteurs et premiers Percepteurs de dénaturer leurs recettes.